



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ассоциация профсоюзов
работников непроизводственной
сферы Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

119119, г. Москва,
Ленинский пр., д.42

28.12.15 № 12-01-04/46859

На № _____

О предложениях Совета Ассоциации профсоюзов
работников непроизводственной сферы Российской
Федерации

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № П13-58858 рассмотрело предложения Совета Ассоциации профсоюзов работников непроизводственной сферы Российской Федерации по проекту федерального закона № 911755-6 «О федеральном бюджете на 2016 год» и проекту федерального закона № 911758-6 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» и сообщает следующее.

По вопросу индексации заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений, не отнесенных к отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Одним из приоритетов бюджетной политики на предстоящий период является финансовое обеспечение социальных обязательств и принятых Президентом Российской Федерации решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания.

В связи с этим, в федеральном бюджете на 2016 год предусмотрены необходимые бюджетные ассигнования на выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части оплаты труда отдельных категорий работников научных учреждений, специалистов в сфере образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания.

Вход. № 08 от 25.01.2016 г.

В целях снижения рисков исполнения установленных расходных обязательств Российской Федерации в условиях ухудшения экономической ситуации индексация оплаты труда работников федеральных государственных учреждений в федеральном бюджете на 2016 год не предусмотрена.

При этом отмечается, что согласно статье 134 Трудового кодекса Российской Федерации обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

В настоящее время установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации порядок индексации заработной платы работников федеральных государственных учреждений отсутствует.

Порядок индексации заработной платы работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений устанавливается в соответствии с разграничением полномочий по уровням власти в части оплаты труда государственными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Одновременно с этим, сообщается, что по оценке Минфина России дополнительные расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в 2016 году составят 92,0 млрд. рублей. Предусмотренные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в объеме 30 млрд. рублей покрывают указанные дополнительные расходы на 33 процента.

Кроме того, в соответствии с абзацем четвертым подпункта «е» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 повышение оплаты труда отдельным категориям работникам бюджетной сферы должно осуществляться с возможным привлечением на эти цели не менее трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций.

По вопросу увеличения размеров стипендиального фонда для обучающихся по программам высшего образования.

В федеральном бюджете на 2016 год предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 0,9 млрд. рублей на увеличение размера стипендиального фонда для обучающихся по программам высшего образования, на первоочередную поддержку социально незащищенных категорий студентов.

По вопросу финансового обеспечения деятельности учреждений образования, здравоохранения и культуры.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в федеральном бюджете, позволят не только поддержать систему образования на достаточном уровне, но и развивать ее. Так, в сфере высшего образования с учетом положительной динамики расходов на эту сферу (2014 год - 498,2 млрд. рублей, 2015 год - 500,9 млрд. рублей, 2016 год - 506,1 млрд. рублей), а также снижения численности населения в возрасте 17-30 лет, доля расходов федерального бюджета в расчете на одного обучающегося будет расти.

Таким образом, предусмотренные в федеральном бюджете на 2016 год ресурсы на финансовое обеспечение сферы высшего образования в полной мере отражают ее приоритетность, как «локомотива роста» социально-экономического развития, в том числе с учетом располагаемых «внутренних резервов» отрасли образования.

Одним из приоритетов финансирования в 2016 году будет являться реализация нового проекта по модернизации школьного образования, включающего, в том числе строительство и реконструкцию школ. При этом на финансовое обеспечение данного проекта зарезервированы бюджетные ассигнования в объеме 50,0 млрд. рублей. Финансирование планируется направить в субъекты Российской Федерации для решения приоритетных задач по ликвидации третьей смены обучения, переводу обучающихся из зданий с высоким уровнем износа и ликвидации проблемы отсутствия санитарно-гигиенических помещений в школьных зданиях.

Также отмечается, что общий объем государственных расходов на здравоохранение не сокращается, так в 2014 году совокупный объем на здравоохранение составил 2,5 трлн. рублей (в 2015 году – 2,7 трлн. рублей, в 2016 году – 2,8 трлн. рублей).

Объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие здравоохранения» в федеральном бюджете на 2016 год составляет 354,4 млрд. рублей, что превышает бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2015 году на 42,0% (249,6 млрд. рублей).

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд) на 2016 год сбалансирован за счет привлечения переходящих остатков средств бюджета Фонда по состоянию на 1 января очередного финансового года.

Расходы бюджета Фонда и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования сформированы с учетом:

- применения новой методики расчета средней заработной платы;
- увеличения подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2,2% к уровню 2015 года;
- снижения дотации в федеральный бюджет ниже утвержденного Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 387-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» размера на 38,8 млрд. рублей в объеме 91,2 млрд. рублей с учетом снижения фонда заработной платы согласно макроэкономическому прогнозу на 2016 - 2018 годы.

Кроме того, в федеральном бюджете на 2016 год объем бюджетных ассигнований по государственной программе Российской Федерации «Развитие

культуры и туризма» предусматривается с ростом к уровню 2015 года на 7,4 % (101,3 млрд. рублей по сравнению с 94,3 млрд. рублей), что полностью обеспечивает достижение установленных целевых показателей государственной программы.



А.З. Фаррахов