



**АССОЦИАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ РАБОТНИКОВ  
НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

119119, г. Москва, Ленинский пр. 42  
тел.: (495) 938-8677 факс: (495) 938-8248  
E-mail: [urvachev@mail.ru](mailto:urvachev@mail.ru)  
<http://www.ed-union.ru/association/>

22.04.2016 № 06

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю Координатора  
профсоюзной стороны РТК,  
заместителю Председателя ФНПР

Н.Н.Кузьминой

О предложениях Совета Ассоциации профсоюзов работников непроизводственной сферы Российской Федерации по вопросу «О сценарных условиях, основных социальных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»

Уважаемая Нина Николаевна!

Совет Ассоциации профсоюзов работников непроизводственной сферы Российской Федерации рассмотрел материалы Минэкономразвития России по вопросу «О сценарных условиях, основных социальных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее – Материалы). С учетом обсуждения Материалов на заседании рабочей группы РТК в области экономической политики 21 апреля 2016 года Совет Ассоциации считает необходимым при формировании позиции профсоюзной стороны РТК по Материалам принять к использованию следующие замечания и предложения:

1. Выразить принципиальное несогласие с тем, что на весь прогнозируемый период не предусматривается индексация оплаты труда работников государственных (муниципальных) учреждений, не отнесённых к отдельным категориям работников бюджетной сферы, повышение оплаты труда которых регулируется Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012.- 2018 годы, принятой в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной

политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Невозможность реализовать работодателями организаций бюджетной сферы норм трудового законодательства в части повышения уровня реального содержания заработной платы в условиях отсутствия механизмов финансового обеспечения индексации заработной платы в течение ряда лет приведет к существенному увеличению доли этой категории работников в числе работников с денежными доходами ниже прожиточного минимума и к росту проблем с кадровым обеспечением организаций бюджетной сферы.

2. В представленных Материалах отсутствуют показатели роста реальной заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, повышение заработной платы которых регулируется отдельными нормативно-правовыми актами.

Необходимо иметь в виду, что оценка уровня исполнения указов Президента Российской Федерации по данному вопросу только с точки зрения достижения индикативных показателей соотношений средней зарплаты указанных категорий работников и средней величины дохода от трудовой деятельности по субъектам РФ в условиях уже внесенных Правительством Российской Федерации изменений в Методику расчета показателя среднемесячной номинальной заработной платы (среднего дохода от трудовой деятельности), а также с учетом включения в среднюю заработную плату бюджетников выплат социального характера, может привести к фактически «бумажному» выполнению указов Президента Российской Федерации от 2012 года и даже к снижению заработной платы работников в значительном количестве субъектов РФ.

При этом предлагаемое сохранение зарплат указанных категорий работников в 2019 году на уровне 2018 года заведомо фиксирует невозможность повышения уровня оплаты труда по завершении срока исполнения Указов Президента РФ.

3. В рамках исполнения Указов Президента РФ вновь фиксируется необходимость сокращения численности категорий работников, отнесённых к отдельным категориям работников бюджетной сферы, повышение заработной платы которых регулируется отдельными нормативно-правовыми актами, за счет оптимизации неэффективных программ и учреждений.

С данной позицией невозможно согласиться, т.к. уже проведенные в течение ряда лет мероприятия в этом направлении привели к напряженной ситуации, в частности, в системе здравоохранения и образования, с кадровым обеспечением и чрезмерной интенсификацией труда работающих, в т.ч. без соответствующего материального вознаграждения за счет сокращения вакантных должностей.

Продолжение реализации данных мероприятий может привести к серьезным проблемам в части обеспечения доступности для населения страны качественных социальных услуг, гарантированных Конституцией РФ.

4. Учитывая принципиальную важность реализации страховых принципов важнейших элементов системы социальной защиты населения ( пенсионного, обязательного медицинского, социального страхования) представляется необходимым оценить прогнозные характеристики деятельности внебюджетных фондов, их финансового наполнения с учетом прогнозируемой ситуации с заработной платой работающих граждан, возможностей бюджетов субъектов РФ, а также с учетом рассматриваемых в настоящее время мер по изменению механизмов администрирования страховых взносов. В представленных Материалах указанные прогнозные оценки отсутствуют.

5. В Материалах нет упоминания о публично озвученных инициативах со стороны Правительства Российской Федерации по установлению в краткосрочной перспективе МРОТ на уровне прожиточного минимума.

Учитывая, что сегодня МРОТ является единственной действующей государственной гарантией по оплате труда, определённой на федеральном уровне и применяемой на всей территории РФ, установление МРОТ на уровне прожиточного минимума может рассматриваться в качестве одного из инструментов решения вопроса индексации заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений и в экономике в целом. При этом установление МРОТ на уровне прожиточного минимума может быть реализовано только при условии обеспечения этой меры необходимыми финансовыми ресурсами со стороны бюджетов всех уровней в целях недопущения дальнейшей необоснованной оптимизации численности работников бюджетного сектора экономики.

Считаем необходимым, чтобы в Материалах были прописаны срок и временные этапы повышения величины МРОТ до уровня прожиточного минимума во взаимосвязи с финансовым обеспечением решения этой задачи в рамках государственной бюджетной политики.

Президент Совета Ассоциации



М.М.Кузьменко