



**АССОЦИАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ РАБОТНИКОВ  
НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

119119, г. Москва, Ленинский пр. 42  
тел.: (495) 938-8677 факс: (495) 938-8248

E-mail: [urvachev@mail.ru](mailto:urvachev@mail.ru)

<http://www.ed-union.ru/association/>

27 февраля 2017 г. № 04

**Председателю  
Конституционного Суда  
Российской Федерации**

**В.Д. Зорькину**

**Уважаемый Валерий Дмитриевич!**

Ассоциация профсоюзов работников непроизводственной сферы Российской Федерации, объединяющая в своем составе более 7 миллионов работников, обращается к Вам в связи с возникшими противоречиями в позициях Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации по вопросу о включении в минимальный размер оплаты труда районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно высказывал позицию, в соответствии с которой институт минимального размера оплаты труда по своей конституционно-правовой природе предназначен для установления того минимума денежных средств, который должен быть гарантирован работнику в качестве вознаграждения за выполнение трудовых обязанностей с учетом прожиточного минимума. При этом заработная плата работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, должна быть определена в размере не менее минимального размера оплаты труда, после чего к ней должны быть начислены районный коэффициент и надбавка за стаж работы в данных районах или местностях.

Сложившаяся с 2011 года практика Верховного Суда Российской Федерации на основе определений (от 08.04.2011 года №3-В11-4, от 24.06.2011 года №52-В11-1) основывалась на позиции Конституционного Суда РФ и способствовала формированию многочисленной судебной практики на уровне судов общей юрисдикции. Исходя из изложенной в судебных постановлениях позиции, заработная плата работников расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях определялась в размере не менее минимального размера оплаты труда, после чего по решению судов к ней начислялся районный коэффициент и надбавка за стаж работы в данных районах или местностях.

В 2016 году судебная практика на уровне Верховного Суда РФ изменилась, о чем свидетельствуют определения по гражданским делам от 08.08.2016 года №72КГ16-4 и от 19.09.2016 № 51-КГ16-10, в связи, с чем стала меняться и практика судов общей юрисдикции.

Полагаем, что складывающаяся новая правоприменительная практика судов общей юрисдикции, в том числе Верховного Суда РФ, нарушает права граждан на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, игнорирует правовые позиции Конституционного Суда РФ и противоречит статьям 14 и 37 (часть 3) Конституции Российской Федерации, поскольку позволяет работодателю при установлении работнику заработной платы в размере минимального размера оплаты труда включать в нее районный коэффициент и процентную надбавку к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера приравненных к ним местностям.

Отсутствие предсказуемости и тождественности судебных решений по одним и тем же обстоятельствам в рамках одного и того же законодательства приводит к дискриминации прав граждан на вознаграждение за труд в зависимости от места жительства, что прямо противоречит позициям, изложенным в определениях Конституционного Суда РФ.

Соблюдение принципа единства судебной практики и ее стабильности и устойчивости является обязанностью судебной власти Российской Федерации. Учитывая явное противоречие в позициях Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ, просим Вас обратить внимание на указанную проблему и подтвердить неизменность позиции Конституционного Суда РФ (определения от 17.12.2009 года № 1557-О-О, от 25.02.2010 года № 162-О-О, от 25.02.2013 года № 327-О), поскольку данная ситуация создает напряженность в обществе и может вызвать негативные социальные последствия, вызванные реальным снижением заработной платы и утратой гарантий и компенсаций для низкооплачиваемых работников бюджетной сферы.

С уважением,

**Президент Совета Ассоциации,  
Председатель Профсоюза работников  
здравоохранения**



**М.М. Кузьменко**

**Вице-президент Совета Ассоциации,  
Председатель Профсоюза работников  
народного образования и науки  
Российской Федерации**



**Г.И. Меркулова**

**Вице-президент Совета Ассоциации,  
Председатель Российского Профсоюза  
работников культуры**



**С.Н. Цыганова**